

Warszawa, dnia 16.09.2005



MINISTER
GOSPODARKI I PRACY

DBE-IX-510132-ED/05 (3318 w)

WPŁYNEŁO 2005-09-23

Towarzystwo Obrotu Energią
ul. Czackiego 7/9/11
00-043 Warszawa
tel./fax: (022) 827 57 93
www.toe.pl

Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

Stosownie do postanowień § 12 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221) w załączeniu przekazuję

- *projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy w sprawie przetargu na wyłonienie sprzedawców z urzędu dla paliw gazowych albo energii elektrycznej, wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji.*

Uprzejmie proszę Państwa o zgłaszanie ewentualnych uwag do projektu w terminie do 3 października 2005 r.

Nie zgłoszenie uwag w wyżej wymienionym terminie pozwolę sobie uznać za brak zastrzeżeń do przesłanego projektu.

Z poważaniem

MINISTER
z up
Piotr Rutkowski
PODSEKRETARZ STANU

Załączniki:

1. Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji
2. Rozdzielnik

Rozporządzenie
Ministra Gospodarki i Pracy ¹⁾

z dnia 2005 r.

w sprawie przetargu na wyłonienie sprzedawców z urzędu dla paliw gazowych albo energii
elektrycznej

Na podstawie art. 9i ust.12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz.1504, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) tryb ogłaszania przetargu;
- 2) szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej;
- 3) warunki i tryb organizowania i przeprowadzania przetargu.

§ 2.

1. Przetarg na wyłonienie sprzedawców z urzędu, zwany dalej „przetargiem”, ogłasza Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, zwany dalej „Prezesem URE”, nie później niż w terminie 3 miesięcy od daty określonej w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2005 r. Nr 62, poz. 552) – dla całego obszaru Rzeczypospolitej Polskiej.
2. Postępowanie przetargowe rozpoczyna się w dniu opublikowania ogłoszenia o przetargu w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki.

¹⁾ Minister Gospodarki i Pracy kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki i Pracy (Dz. U. Nr 134, poz.1428).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2003 r. Nr 203, poz. 1966, z 2004 r. Nr 29, poz.257, Nr 34, poz. 293, Nr 91, poz.875, Nr 96, poz.959 oraz z 2005 r., Nr 62, poz. 552.

§ 3

1. W dokumentacji przetargowej w zakresie:

- 1) warunków jakie powinno spełniać przedsiębiorstwo energetyczne uczestniczące w przetargu, zwane dalej „uczestnikiem przetargu”, zamieszcza się wymóg dostarczenia:
 - a) aktualnego odpisu z właściwego rejestru lub ewidencji,
 - b) sprawozdania finansowego, w tym sprawozdań, o których mowa w art. 44 ust 2 ustawy z 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, za ostatnie 3 lata wykonywanej przez uczestnika przetargu działalności gospodarczej, a w przypadku gdy działalność ta wykonywana jest w okresie krótszym niż 3 lata – za okres jej wykonywania,
 - c) informacji o zakresie i formie wykonywanej działalności gospodarczej, w szczególności dotyczącej doświadczenia w prowadzeniu obrotu paliwami gazowymi albo energią elektryczną,
 - d) informacji o możliwościach technicznych wykonywania działalności gospodarczej w zakresie obrotu paliwami gazowymi albo energią elektryczną,
 - e) informacji o ilości odbiorców w gospodarstwach domowych, wielkości zużytych przez nich paliw gazowych albo energii elektrycznej oraz średnich cenach sprzedaży tych paliw albo energii, za 3 kolejne lata poprzedzające rok, w którym ogłoszono przetarg,
 - f) projektu taryfy dla paliw gazowych albo energii elektrycznej;
- 2) wymagań jakim powinna odpowiadać oferta, zamieszcza się:
 - a) opis sposobu przygotowania oferty,
 - b) określenie zawartości oferty,
 - c) wymóg złożenia określonych dokumentów potwierdzających formę prawną oraz wiarygodność finansową uczestnika przetargu,
 - d) wymóg złożenia wykazu wymaganych dokumentów;
- 3) kryteriów oceny ofert zamieszcza się:
 - a) szczegółowy opis kryteriów oceny ofert, o którym mowa w § 5 ust. 5,
 - b) określenie maksymalnej liczby punktów, jaką może uzyskać oferta w zakresie

każdego z kryteriów oceny,

c) szczegółowy opis sposobu oceny ofert w zakresie każdego z kryteriów oceny ofert,

d) minimalną liczbę punktów, którą musi uzyskać wybrana oferta, zwaną dalej „minimum kwalifikacyjne”;

e) miejsce i termin złożenia ofert.

2. Oferty złożone po terminie określonym w dokumentacji przetargowej zwraca się bez otwierania.

§ 4.

1. Ocena ofert przeprowadza się w dwóch etapach.

2. Etap pierwszy obejmuje sprawdzenie:

1) nabycia dokumentacji przetargowej przez uczestnika przetargu;

2) złożenia oferty w terminie określonym w ogłoszeniu o przetargu;

3) zachowania formy i zgodności zawartości złożonej oferty z wymaganiami dokumentacji przetargowej;

4) spełnienia warunków ustalonych przez Prezesa URE, jakim odpowiadać powinien uczestnik przetargu.

3. Warunkiem dopuszczenia ofert do drugiego etapu jest spełnienie warunków i wymagań sprawdzonych w etapie pierwszym.

4. Etap drugi obejmuje:

1) ocenę ofert na podstawie kryteriów oceny określonych przez Prezesa URE w dokumentacji przetargowej; o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3;

2) przyznanie każdej ofercie liczby punktów na podstawie poszczególnych kryteriów;

3) ustalenie, które z ofert uzyskały minimum kwalifikacyjne.

5. Ocena oferty stanowi sumę punktów uzyskanych w etapie drugim. W przypadku gdy więcej niż jedna oferta otrzymała taką samą liczbę punktów, o wyborze oferty decydują ceny zawarte w projekcie taryfy, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lit. f.

§ 5.

1. Z postępowania przetargowego sporządza się protokół.

2. Protokół powinien zawierać w szczególności:
 - 1) oznaczenie czasu i miejsca przeprowadzenia poszczególnych etapów przetargu;
 - 2) wskazanie uczestników przystępujących do przetargu;
 - 3) liczbę oraz wskazanie ofert poddanych ocenie w etapie pierwszym;
 - 4) oznaczenie ofert zakwalifikowanych do etapu drugiego oraz niezakwalifikowanych z podaniem przyczyn ich niezakwalifikowania;
 - 5) szczegółowe uzasadnienie rozstrzygnięć i ocen dokonywanych w postępowaniu przetargowym, w tym rozstrzygnięcia dotyczące uzyskania minimum kwalifikacyjnego;
 - 6) liczbę punktów, jaką uzyskała każda oferta w etapie drugim w zakresie poszczególnych kryteriów;
 - 7) ustalenie kolejności ofert wraz z oceną punktową i uzasadnieniem.
3. Protokół udostępnia się do wglądu uczestnikom przetargu na ich wniosek, z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych oraz innych informacji prawnie chronionych.

§ 6.

Prezes URE, po zakończeniu postępowania przetargowego, niezwłocznie zawiadamia na piśmie uczestników przetargu o wyniku przetargu.

§ 7.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym
Dyrektor Biura Prawnego

Dorota Chlebosz

8.03.05

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy w sprawie przetargu na sprzedawcę z urzędu dla paliw gazowych lub energii elektrycznej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9i ust.12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2003 r., Nr 153, poz. 1504 i Nr 203, poz.1966 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 34, poz. 293, Nr 91, poz. 875, Nr 96, poz. 959 i Nr 62, poz. 552)

Proponowane rozwiązania dotyczą materii dotychczas nieregulowanej.

Wprowadzone do ustawy – Prawo energetyczne wymagania dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej:

- 2003/54/WE z dnia 26 czerwca 2003 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylającej dyrektywę 96/92/WE (Dz.Urz. L 176 15.07.2003) (DE),
- 2003/55/WE z dnia 26 czerwca 2003 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającej dyrektywę 98/30/WE (Dz.Urz. L 176 15.07.2003) (DG),

w zakresie rozdzielenia prawnego działalności sieciowej przedsiębiorstw energetycznych od działalności w zakresie sprzedaży energii elektrycznej i gazu ziemnego oraz uchylenie obowiązku sprzedaży paliw gazowych i energii elektrycznej przez przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się ich dystrybucją, spowodowały zmiany organizacji sprzedaży dla odbiorców i warunków służących zapewnieniu bezpieczeństwa sprzedaży paliw gazowych i energii elektrycznej.

Dyrektywa 2003/54/WE (art. 3 ust. 3) nakłada na państwa członkowskie Unii obowiązek zapewnienia usług powszechnych, tzw. usługi kompleksowej obejmującej zarówno sprzedaż energii elektrycznej, jak i świadczenie usługi przesyłania lub dystrybucji, dla gospodarstw domowych oraz pozwala na zapewnienie takich usług dla małych przedsiębiorstw (zatrudniających do 50 pracowników i obrocie rocznym nie przekraczającym 10 mln Euro), którzy nie uzyskali jeszcze uprawnienia do korzystania z prawa i wyboru sprzedawcy lub nie chcą z tego uprawnienia korzystać. W celu realizacji usług kompleksowych Dyrektywy pozwalają państwom członkowskim na wyznaczenie tzw. sprzedawców z urzędu, którzy mają taką usługę świadczyć. Ustawa z dnia 4 marca 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 552) wprowadziła wprowadzające

instytucje sprzedawcy z urzędu w art. 5a i art. 9i ustawy – Prawo energetyczne.

Rozporządzenie, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określa tryb ogłaszania przetargu na sprzedawcę z urzędu, w tym szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej. Rozporządzenie określa warunki i tryb organizowania i przeprowadzenia przetargu. Przedstawione w rozporządzeniu wymagania dotyczące warunków organizowania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki przetargu powinny zapewnić właściwe poinformowanie podmiotów zainteresowanych przetargiem, przejrzystość kryteriów przetargu oraz równoprawne traktowanie jego uczestników.

W projekcie określono szczegółowe wymagania dotyczące dokumentów jakie uczestnik przetargu jest zobowiązany złożyć wraz z ofertą przetargową. Zadaniem Prezesa URE jest takie przeprowadzenie przetargu aby zagwarantować obiektywną ocenę przedłożonych ofert, na podstawie której będzie mógł dokonać wyboru najlepszego uczestnika przetargu zapewniającego prawidłową realizację przedmiotu przetargu, jakim jest zapewnienie sprzedaży gazu ziemnego i energii elektrycznej dla odbiorców tych paliw i energii w gospodarstwie domowym, nie korzystających z prawa wyboru sprzedawcy.

W § 1 określono zgodnie z upoważnieniem ustawowym zakres przedmiotowy rozporządzenia. W zakresie trybu ogłaszania przetargu w § 2, określono termin pierwszego ogłoszenia o przetargu i jego zakres, które powinno nastąpić w terminie nie później niż 3 miesiące od daty określonej w ustawie z dnia 4 marca 2005 r., tj od daty 1 lipca 2007 r., która jest datą graniczną dla wydzielenia operatorów systemów dystrybucyjnych. Przetarg ten powinien obejmować cały obszar Rzeczypospolitej Polskiej aby zapewnić przejrzystość i równe warunki dla wszystkich przedsiębiorstw i odbiorców. Zaproponowano również moment rozpoczęcia postępowania przetargowego, które rozpoczyna się w dniu opublikowania ogłoszenia o przetargu w Biuletynie URE. W § 3 zostały wskazane szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej. Określono dokumenty, jakie uczestnik przetargu jest zobowiązany złożyć w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu przetargowym. Są to odpowiednie odpisy z rejestru lub ewidencji, sprawozdania finansowe z wykonywanej działalności gospodarczej, w tym z koncesjonowanej działalności gospodarczej w zakresie zaopatrzenia odbiorców w paliwa i energię, informacje o zakresie i formach wykonywanej działalności gospodarczej, informacje o warunkach technicznych jakimi dysponują uczestnicy

przetargu oraz projekt taryfy. Ponadto w dokumentacji przetargowej określona będzie punktacja dla poszczególnych kryteriów oceny ofert, a także minimum kwalifikacyjne, którą musi uzyskać oferta, aby została wybrana.

W § 4 określono tryb przeprowadzania przetargu. Przetarg będzie się odbywał w dwóch etapach. W pierwszym etapie nastąpi sprawdzenie spełnienia wymagań formalnych, takich jak: nabycie dokumentacji przetargowej, złożenie oferty w terminie określonym w ogłoszeniu o przetargu, zachowanie formy i zgodności zawartości złożonej oferty z wymaganiami dokumentacji przetargowej oraz spełnienie warunków ustalonych przez Prezesa URE, jakim odpowiadać powinien uczestnik przetargu. Natomiast w drugim etapie oferty są oceniane według przyjętych kryteriów oceny, za które przyznawane są punkty. Ocena oferty stanowi sumę punktów uzyskanych w drugim etapie, a w przypadku gdy więcej niż jedna oferta otrzymała taką samą liczbę punktów, o wyborze oferty decydują ceny zawarte w projekcie taryfy. Natomiast § 5 stanowi, iż z postępowania przetargowego sporządza się protokół oraz określa, co powinien zawierać protokół z postępowania przetargowego. Paragraf ten stanowi także, iż protokół z postępowania przetargowego udostępnia się do wglądu uczestnikom przetargu. § 6 zobowiązuje Prezesa URE do pisemnego powiadomienia uczestników przetargu o jego wyniku.

Natomiast § 7 określa termin wejścia w życie rozporządzenia, które wejdzie w życie 14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia. Przyjęty w ustawie 2 - letni termin na wejście w życie przepisów dotyczących wprowadzenia instytucji sprzedawcy z urzędu oraz ich wyłonieniu powinno zapewnić wystarczający czas na przygotowanie się Prezesa URE i przedsiębiorstw energetycznych oraz odbiorców do wejścia w życie przepisów dotyczących nowej organizacji obrotu gazem ziemnym i energią elektryczną.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmiotami, do których jest adresowane rozporządzenie są podmioty działające w obszarze sektora energetycznego i posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi lub energią elektryczną. Projekt wstępny był konsultowany z Urzędem Regulacji Energetyki oraz z przedstawicielami przedsiębiorstw energetycznych sektora gazowego i elektroenergetycznego (PSE-Operator S.A., Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., Polskie Towarzystwo

Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej, Towarzystwo Obrotu Energią, Mazowiecka Spółka Gazownictwa Sp. z o.o., Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie, Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowego). Zgłoszone uwagi mieszczące się w upoważnieniu ustawowym zostały w dużej części uwzględnione w obecnym projekcie.

Niniejszy projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do w/w organizacji oraz do innych organizacji technicznych i gospodarczych (w tym do Izby Gospodarczej Gazownictwa oraz Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz System Sp. z o.o.) oraz do organizacji konsumenckich.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych (w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego), rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki jak również na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ zakres regulacji dotyczy, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, trybu organizowania i przeprowadzania przetargu na wyłonienie sprzedawcy z urzędu. Koszty związane z przeprowadzeniem przetargu przez Prezesa URE, a dotyczące przygotowania dokumentacji przetargowej, publikacji ogłoszenia o przetargu w Biuletynie URE, oraz rozpatrzenia ofert przez Prezesa URE, będą uwzględnione w kosztach działalności Urzędu Regulacji Energetyki, która jest finansowana z budżetu państwa, na poziomie kosztów regulacji, pokrywanych przez opłaty koncesyjne wnoszone corocznie przez przedsiębiorstwa energetyczne.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Rozdzielnik:

1. Polski Komitet Energii Elektrycznej, ul. Krucza 6/14, 00 - 950 Warszawa
2. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A., ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa
3. PSE-Operator S.A., ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa
4. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., ul. Krucza 6/14, 00-537 Warszawa
5. Gaz System Sp. z o.o., ul. Bohomolca 21, 01-613 Warszawa
6. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej, ul. Wołyńska 22, 60-637
Poznań
7. Izba Energetyki Przemysłowej, ul. Baśniowa 3, 00-973 Warszawa
8. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska, ul. Krucza 6/14, 00-950 Warszawa
9. Polskie Towarzystwo Energetyki Wiatrowej, ul. Arkońska 54, 80-392 Gdańsk
10. Towarzystwo Elektrowni Wodnych, ul. Piaskowa 18, 84-240 Reda
11. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie, ul. Krucza 6/14, 00-950 Warszawa
12. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, ul. Krucza 6/14, 00-950 Warszawa
13. Towarowa Giełda Energii S.A., ul. Poleczki 23 bud. H, 02-822 Warszawa
14. Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych, ul. A. Czechowa 14, 60-461
Poznań
15. Towarzystwo Wspierania Elektrowni Wiatrowych VIS VENTI, ul. Wojska Polskiego 154,
71-324 Szczecin
16. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A., ul. Pożaryskiego 28, 04-703 Warszawa
17. Stowarzyszenie Elektryków Polskich, ul. Świętokrzyska 14A, 00-050 Warszawa
18. Izba Gospodarcza Gazownictwa – ul. Kasprzaka 25, 01-224 Warszawa
19. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie, ul. Elegijna 59, 02-787 Warszawa
20. Naczelna Organizacja Techniczna, ul. Czackiego 3/5, 00 – 950 Warszawa
21. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu
Naftowego i Gazownictwa; ul. Lubicz 25/719, 31-503 Kraków
22. Polskie Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych, ul. Czackiego 3/5, 00 -
043 Warszawa
23. Polskie Towarzystwo Certyfikacji Energii, ul. Wołyńska 22, 60-637 Poznań
24. Polskie Towarzystwo Biomasy-Polbiom, ul. Rakowiecka 32, 02-532 Warszawa
25. Polska Geotermalna Asocjacja, ul. Wybickiego 7, 31-261 Kraków

26. Polskie Towarzystwo Energetyki Słonecznej-ISES, ul. Świętokrzyska 21, 00-049
Warszawa
27. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, ul. Lompy 14, 40-951 Katowice
28. Związek Pracodawców Polskie Szkło, ul. Mariensztat 8, 00-302 Warszawa
29. EC BREC ul. Rakowiecka 32, 02-532 Warszawa